



Broj predmeta: 02-000160/17
Broj akta: 06-1625GS-036/26
Datum, 4. 6. 2026.. godine
Mjesto, Brčko

АНЕКС II

ОБРАЗАЦ ЗА ПРОВОЂЕЊЕ СКАРАЌЕНЕ ПРОЦЈЕНЕ УТИЦАЈА ПРОПИСА

Naziv aktivnosti	Provođenje skraćenog postupka procjene uticaja propisa
Naziv nacрта/prijedloga propisa	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zauzimanju javnih površina privremenim građevinama na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
Datum	Juni 2026.
Обрађивач	Одјелjenje за просторно планирање и имовинско - правне послове Владе Брчко distrikta БиХ
I. Statutarni i zakonski osnov za donošenje propisa	
Potrebno navesti: <ul style="list-style-type: none">Statutarne i zakonske nadležnosti za reguliranje pojedine materije i za donošenje propisa.Usklađenost prema postojećem zakonodavstvu, uključujući i međunarodne sporazume.Ako je potrebno, statutarni i zakonski osnov uključuje i usklađenost propisa prema obavezujućim pravnim principima, poput pravne sigurnosti, srazmjernosti i jednakosti pred zakonom, kao i s proceduralnim zahtjevima. Pravni osnov za donošenje ovog Pravilnika sadržan je u članu 10 stav (1) tačka f) i članu 11 stavovi (1) i (3) Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH" - prečišćeni tekst, broj: 27/23, 23/24, 38/25) i članu 153 tačka f) Zakona o prostornom planiranju i građenju ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH" - prečišćeni tekst, broj: 11/24, 5/25, 14/25, 4/26). Materija koja će se regulisati propisom u skladu je sa postojećim zakonodavstvom. Nema međunarodnih sporazuma koji regulišu ovu materiju.	
II. - Usklađenost nacрта/prijedloga propisa sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	
Da li je nacrt/prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine? Odgovor: Nema strateških dokumenata koji regulišu ovu materiju. Pravilnik nije dio Programa rada Vlade Brčko distrikta BiH.	
Da li je nacrt/prijedlog propisa povezan za druge važeće propise ili ima efekta na druge važeće propise? Ako DA , navedite koje: Nacrt propisa povezan je sa: - Zakonom o prostornom planiranju i građenju Brčko distrikta BiH, na osnovu kojeg se i donosi, Zakonom o javnoj imovini Brčko distrikta BiH, Zakonom o komunalnim djelatnostima, Zakonom o preduzećima Brčko distrikta BiH, Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Brčko distrikta BiH. Pravilnik neće uticati na izmjene i dopune u smislu člana 89. Jedinostvenih pravila i procedure za izradu zakona i propisa Brčko distrikta BiH.	
III. - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići nacrtom/prijedlogom propisa	
<ul style="list-style-type: none">Koji je osnovni problem?Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?	

Odgovor:

Pravilnikom o zauzimanju javnih površina privremenim građevinama na području Brčko distrikta BiH uređuju se: vrste privremenih građevina, lokacije na kojima se mogu postavljati privremene građevine, uslovi za postavljanje pojedinih vrsta privremenih građevina, vremenski period privremenog zauzimanja dijelova javne površine za postavljanje privremenih građevina, zakup dijela javne površine i osnovni urbanističko - tehnički uslovi za postavljanje privremenih građevina. Uslovi za postavljanje privremenih građevina propisani Pravilnikom primjenjuju se i na površine i građevine u privatnom vlasništvu.

Kancelarija za upravljanje javnom imovinom podnijela je inicijativu, kojom se ukazuje na zainteresovanost građana za korištenje javnih površina koje nisu obuhvaćene Pravilnikom, a koje bi, prema stanju na terenu bile pogodne za takvo korištenje u skladu sa propisima, čime bi se direktno povećali prihodi Brčko distrikta BiH. Analizirajući podnesenu inicijativu, uočeno je da bi se izmjenom Pravilnika omogućilo stvaranje novih površina, koje su tehnički i funkcionalno pogodne da se uključe u sistem dozvoljenog korištenja.

Na održanom sastanku sa predstavnicima Udruženja ugostitelja Brčko distrikta BiH, ukazano je na problem položaja ljetnih bašti na pješačkoj zoni. Istaknuto je da bi ugostiteljski objekti sa većom unutrašnjom kvadraturom poslovnog prostora trebali imati pravo na veći dio aktivne površine za postavljanje baštenskog mobilijara u odnosu na ugostiteljske objekte manje kvadrature. Takođe je naglašeno da je korištenje suncobrana, koji se koriste kao sjenila, propisana Pravilnikom, nepraktično, te da se, shodno tome, razmotri mogućnost propisivanja upotrebe tendi.

Analizirajući Pravilnik ustanovljena je zastarjelost pravne regulative u ovoj oblasti, koja ne prati trendove i stvarne potrebe razvoja grada, a ogleda se u sljedećem:

- postojanju nedostataka i nejasnoća u propisima koji otežavaju primjenu, poput širokih ili preuskih definicija koje stvaraju pravnu nesigurnost;
- neadekvatnoj poziciji stavova, koje dovode do pravnih i logičkih neusklađenosti unutar propisa;
- propisu, koji ne predviđa obavezno dostavljanje idejnog projekta prilikom podnošenja zahtjeva za lokacijske uslove;
- propisu, koji ne predviđa kao izuzetak postavljanje reklamnih objekata na period trajanja zakupa od dvije godine;
- nepotpunom definisanju uslova i načina postavljanja reklamnih objekata;
- propisu, koji ne predviđa postavljanje reklamnih panela na dijelovima fasada i krovovima javnih i drugih objekata na osnovu ugovora o zakupu;
- propisu, koji ne predviđa izuzetak za postavljanje reklamnih vitrina za promociju kulturno - historijskih i drugih sadržaja;
- nedostatku regulative o zabrani zatvaranja otvora objekta reklamnim banerima;
- nedostatku obaveze pribavljanja odobrenja za građenje za plutajuće objekte;
- nejasnom definisanju postavljanja bašti na uređenim zelenim površinama;
- neadekvatnoj regulaciji postavljanja bašte otvorenog tipa ispred zgrade;
- nedostatnom i nepreciznom definisanju urbanističko - tehničkim uslovima za postavljanje bašti u zoni A), zoni B) i zoni C);
- propisu, koji ne predviđa mogućnost postavljanja štandova za prodaju prehrambenih proizvoda;
- neprecizno definisanom vremenskom periodu za postavljanje štandova prodajno izložbenog tipa i aparata;
- neophodnosti usklađivanja sa Zakonom o preduzećima Brčko distrikta BiH;
- nedovoljnom određivanju uslova za postavljanje skulptura i drugih oblika umjetničkog izraza;
- nedostatku obaveze pribavljanja odobrenja za građenje za postavljanje konzolnih tendi na fasadama zgrade, iznad ulaza ili izloga poslovnog prostora;
- nepotpunoj dokumentaciji za postavljanje tendi;
- potrebi za mijenjanjem lokacija za postavljanje bina za javno okupljanje;
- nedovoljno i nejasno definisanim lokacijama postavljanja balon hala;
- neusklađenim aneksima Pravilnika sa stvarnim potrebama grada, što zahtijeva prilagodbu kako bi se omogućio efikasniji i fleksibilniji razvoj urbanog prostora.

Ovi nedostaci ukazuju na potrebu usklađivanja pravne regulative sa dinamičkim razvojem grada i njegovim specifičnim potrebama.

Postojeće stanje nije zadovoljavajuće, jer važeće odredbe ne regulišu u cjelosti predmetnu materiju, a kako Pravilnik sadrži Aneks u kojima su utvrđene lokacije za privremene građevine, proširenje grada i izgradnja javnih površina doveli su do promjena, koje se neadekvatno reflektuju u postojećim propisima. Stanje na terenu, dakle, nije usklađeno s aktuelnim potrebama zbog čega je nužno prilagoditi Pravilnik kako bi odgovarao novim okolnostima.

• Koji cilj se želi postići?

Izmjene i dopune Pravilnika vrše se s ciljem pravilnog regulisanja predmetne materije, određivanja novih pozicija i lokacija na izgrađenim javnim površinama, kao i revizije postojećih lokacija, posebno onih koje nisu u funkciji ili nisu u skladu sa zakonskim propisima usljed novih saobraćajnih intervencija, poput izgradnje kružnog toka. Takođe, cilj izmjena je i pronalaženje optimalnih rješenja za postavljanje otvorenih ljetnjih bašti u urbanim područjima kako bi se omogućila njihova efikasna integracija u prostoru, kao i pokušaja pronalaženja najboljih rješenja za postavljanje otvorenih bašti u ulici Bosne Srebre.

Posebni ciljevi se ogledaju u sljedećem:

U članu 2 tačka d) mijenja se i glasi:

„d) tipski kiosk je privremena građevina, prefabrikovana i tehnološki dovršena, lagane konstrukcije, površine do 20 m², proizvedena od ovlaštenog proizvođača koji se postavljaju na odgovarajućoj podlozi, bez većih građevinskih zahvata na za to određenoj lokaciji.“

U članu 2 tačka g) mijenja se i glasi:

„g) štand prodajno izložbenog tipa je slobodnostojeći objekat lagane konstrukcije od drveta, pvc ili metala koji je pokriven ili nepokriven.“

U članu 2 tačka h) iza riječi "kukuruza" dodaje se riječ "i sl."

U članu 2 tačka s) mijenja se i glasi:

„s) tipski montažni objekat je privremeni objekat gotove konstrukcije površine do 20 m², izgrađen od prefabrikovanih elemenata, obložen odgovarajućnom podlogom i prekriven krovnim pokrivačem koji se postavlja na odgovarajuću podlogu, u kojem se obavlja privredna djelatnost.“

U članu 7 stav (3) mijenja se i glasi:

„Za privremene građevine koje imaju atest proizvođača, podnosilac zahtjeva je dužan pored idejnog projekta na zahtjev Odjeljenja dostaviti prospekt i atest proizvođača.“

U članu 8. stav (4) iza riječi "kiosci" dodaju se riječi "reklamni objekti".

U članu 9 stav (1) mijenja se i glasi:

„Korisnik je dužan po isteku zakupa o svom trošku, a najkasnije u roku od petnaest dana, javnu površinu dovesti u prvobitno stanje.“

U članu 9 stav (3) se briše.

U članu 19 stav (1) iza riječi „objektima“ dodaju se riječi „ili ugrožavati krošnje postojećih stabala.“

U članu 24 stav (3) iza riječi „saglasnost“ dodaju se riječi „ili ugovor o zakupu“.

U članu 27 dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„Izuzetno od stava (1) i (2) za postavljanje reklamnih vitrina za promociju kulturnohistorijskih i drugih sadržaja, dimenzija vitrine iznosi max 2 x 2,5 m.“

U članu 30 iza riječi „postavlja“ dodaju se riječi „niti zatvara otvore objekta.“

U članu 32 stav (1) iza riječi „otvora“ dodaju se riječi „uz prethodnu saglasnost vlasnika objekta ili ugovor o zakupu.“

U članu 39 dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„Lokacije za postavljanje reklamnog stuba na pješačkoj zoni, određene su grafičkim priložima koji su sastavni dio ovog pravilnika (ANEKS III).“

U članu 42 stav (3) se briše.

U članu 47 stav (3) iza riječi "sadrži" dodaju se riječi "nastrešnica i".

U članu 48 tačka b) iza riječi „vozila“ dodaju se riječi „i uređenim zelenim javnim površinama.“

U članu 49 tačka e) riječ "moraju" zamjenjuje se rječju "mogu".

U članu 49 tačka f) broj "1" zamjenjuje se brojem "2".

U članu 56 stav (6) mijenja se i glasi:

„Za zaštitu od sunca koriste se samostojeće tende, bež boje ili neutralnih pastelnih tonova, s dva

slobodnostojeća vertikalna oslonca, bez pričvršćivanja za podlogu.”

U članu 56 stav (7) iza riječi „na“ brišu se riječi „suncobranu ili“ i dodaju se riječi „samostojećoj tendi“.

U članu 56 stav (8) iza riječi „rashladnih“ briše se riječ "uređaja" i dodaju riječi "i drugih električnih uređaja".

U članu 57 stav (8) mijenja se i glasi:

„Baštenski mobilijar čini odgovarajući broj stolova i stolica neutralnih pastelnih tonova manjih dimenzija, ograda visine do 1 m lagane konstrukcije (osim ograda od drvenih paleta) montažno - demontažnog tipa i žardinjere sa ukrasnim biljkama.“

U članu 57 stav (9) mijenja se i glasi:

„Dozvoljeno je postavljanje uređaja za hlađenje i grijanje.“

U članu 57 stav (10) mijenja se i glasi:

„U sklopu odobrenih dimenzija bašte može se postavljati reklamni stub ili žardinjere sa rasvjetom ili žardinjere sa prozirnom pregradom, maksimalne visine 180 cm.“

U članu 58 stav (4) mijenja se i glasi:

„Za zaštitu od sunca koriste se samostojeće tende, bež boje ili neutralnih pastelnih tonova, s dva slobodnostojeća vertikalna oslonca, bez pričvršćivanja za podlogu.“

U članu 58 stav (7) mijenja se i glasi:

„Baštenski mobilijar čini odgovarajući broj stolova i stolica neutralnih pastelnih tonova manjih dimenzija, ograda visine do 1 m lagane konstrukcije (osim ograda od drvenih paleta) montažnodemontažnog tipa i žardinjere sa ukrasnim biljkama.“

U članu 58 iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3) i (4) koji glase:

„(3) Ukoliko poslovni prostor u prizemlju nije u funkciji ugostiteljstva, bašta se može dodijeliti ugostiteljskom objektu koji nema direktan izlaz na pješačku zonu, a nalazi se u istom objektu, s tim da sanitarni blok tog prostora nije udaljeniji od 30 m.

(4) Baštenski mobilijar čini odgovarajući broj stolova i stolica neutralnih pastelnih tonova kao što su: natur bijela, bež, siva, braon, manjih dimenzija, pano za izlaganje menija, cjenovnik, žardinjere, suncobrani i ograda.“

Dosadašnji stavovi (3), (4), (5), (6), (7), (8) i (9) postaju stavovi (5), (6), (7), (8), (9), (10) i (11).

U članu 59 stav (2) mijenja se i glasi:

„Postavljenu baštu korisnik ne može izdati u podzakup, odnosno prenijeti na korištenje drugom licu, bez saglasnosti zakupodavca.“

U članu 60 stav (3) iza tačke e) dodaje se nova tačka f) koja glasi:

„f) ukoliko se ne ispoštuju urbanističko - tehnički uslovi, propisani rješenjem o izdavanju lokacijskih uslova.“

U članu 64 stav (1) tačka a) mijenja se i glasi:

„štand za prodaju neprehrambenih i prehrambenih proizvoda do 5 m²“.

U članu 66 stav (2) mijenja se i glasi:

„Period na koji se može odobriti postavljanje štandova prodajno - izložbenog tipa i pokretni aparati iz člana 64. tačka a, b, e, f, g i h je do godinu dana.“

U članu 71 stav (7) se briše.

U članu 74 stav (1) riječ "preduzeće" zamjenjuje se rječju "pravno lice".

U članu 74 stav (3) riječ "preduzeće" zamjenjuje se rječju "pravno lice".

U članu 77 stav (1) mijenja se i glasi:

„Skulpture i drugi oblici umjetničkog izraza mogu se postavljati na određenim javnim površinama kao što su trgovi, parkovi, izletišta i slično, te na objektima na području Brčko distrikta BiH.“

U članu 82 stav (1) iza riječi „prostora“ dodaju se riječi „uz odobrenje za građenje u skladu sa zakonom“.

U članu 82 stav (3) se briše.

U članu 85 dodaju se nove tačke c) i d) koje glase:

„c) dokaz o vlasništvu na nekretninama,

d) saglasnost upravnika.“

U članu 86 stav (2) riječi „terena malih sportova „Blatuša““ zamjenjuju se riječima „poligon za polaganje ispita.“

U članu 87 stav (1) tačka a) iza riječi „atest“ dodaju se riječi „na postavljenu montažnu binu.“

U članu 89 stav (2) mijenja se i glasi:

„Balon hale se postavljaju iza otvorenog sportskog terena, javnih površina, na kojima je moguće postavljanje hale, u skladu sa planom za potrebe određenog sportskog dešavanja ili privredne ili kulturne manifestacije sa maksimalnim rokom od 90 dana.“

U članu 96 dodaje se novi stav (3) koji glasi:

“Privremene građevine koje nisu predviđene ovim Pravilnikom postavljaju se pod uslovima utvrđenim u svakom pojedinačnom slučaju, a u skladu sa zakonom.”

- U kojoj mjeri se očekuje da će nacrt/prijedlog propisa riješiti definirani problem i u kojem periodu?

Odgovor:

Obzirom da su izmjenama i dopunama Pravilnika riješeni uočeni problemi na način što su postojeći nedostaci uklonjeni, očekuje se da će nakon stupanja na snagu istih, biti ostvareni postavljeni ciljevi, čime će se u značajnijoj mjeri omogućiti efikasnije korištenje javnih površina.

- Navedite sve subjekte (institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će direktno primjenjivati i na koje se direktno odnosi nacrt/prijedlog propisa.

Odgovor:

Ovaj Pravilnik će direktno primjenjivati Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko - pravne poslove i Kancelarija za upravljanje javnom imovinom, dok će se Pravilnik direktno odnositi i na Udruženje ugostitelja Brčko distrikta BiH, te fizička i pravna lica.

- Da li su i na koji način organu vlasti ostavljena široka diskreciona ovlaštenja da sprovedbenim aktima uredi pitanja kao što su npr. procedure, rokovi, izuzeci?

Odgovor:

Ne, organu vlasti nisu ostavljena široka diskreciona ovlaštenja da provedbenim aktima uredi pitanja procedure, rokova i sl.

- Da li će i na koji način nacrt/prijedlog propisa eliminisati ovaj koruptivni rizik?

Odgovor:

Koruptivni rizik nije očekivan upravo zbog nepostojanja široko postavljenih diskrecionih ovlaštenja.

- Da li važeći propis sadrži neke od rizika korupcije, kao što su: nejasno i dvosmisleno formulisane odredbe, dvosmislene, nejasne i neuobičajene riječi koje nisu definisane, različite riječi za iste pojmove, neadekvatno referiranje na odredbe relevantnih propisa, pravne praznine, sukob propisa, neusklađenost sa međunarodnim standardima i domaćom legislativom, preklapanje nadležnosti i sl.?

Odgovor:

Iako je naziv važećeg pravilnika u suprotnosti sa odredbom člana 153 stav (1) tačka f) Zakona o prostornom planiranju i građenju ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH" - prečišćeni tekst, broj: 11/24, 5/25, 14/25, 4/26), treba imati u vidu tačku dd) člana 2 navedenog zakona, kojom je propisano značenje izraza "privremena građevina" kao građevina montažno demontažne izvedbe ili izvedene od lakih materijala, privremeno postavljena na lokaciji, a u vezi sa članom 53 navedenog zakona, kojim je propisan postupak izdavanja lokacijskih uslova za "privremene građevine" iz čega proizilazi da je u nazivu podzakonskog akta svrsishodnije upotrijebiti zakonski definisan pojam "privremene građevine" bez obzira što je članom 53 stav (2) Odluke o usvajanju jedinstvenih pravila i procedure za izradu zakona i propisa Brčko distrikta BiH ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj: 1/12) nedopustiva izmjena naziva i datuma propisa, pogotovo što u konkretnom slučaju zakon pojmu "objekat privremenog karaktera", kao zasebnom izrazu ne pridaje posebno značenje.

- Da li će i na koji način nacrt/prijedlog propisa eliminisati ove koruptivne rizike?

Odgovor:

Imajući u vidu da je u samom nazivu važećeg pravilnika primjenjena zakonom jasno, dosljedno i precizno definisana "privremena građevina", kao izraz adekvatan sadržaju pravnog propisa, otklonio bi se svaki pokušaj nastanka rizika od korupcije upotrebom dvosmislenih, nerazumljivih, neuobičajenih, nedostatnih i neprikladnih

<p>pojmovna, poput "objekta privremenog karaktera", s ciljem sprečavanja pojave pravnih praznina, preklapanja ili čak sukoba nadležnosti u primjeni propisa, pa tako i neusklađenosti sa domaćom legislativom.</p>
<p>IV. - Proces konsultacija</p> <p>• Navedite sve subjekte s kojima ste se konsultovali i način na koji ste vršili konsultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.) Odgovor:</p> <p>Koji su rezultati konsultacija i da li su uticali na sadržaj novog propisa? Odgovor:</p>
<p>V. - Alternativna rješenja - identifikacija opcija</p> <p>• Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija. Odgovor: Normativno rješenje: Nenormativno rješenje:</p> <p>• Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema. Odgovor:</p>
<p>VI. - Uticaj odabranog rješenja problema na privredu, društvo i okoliš</p> <p>• Da li se nacrt/prijedlog propisa utiče na poslovno okruženje? • Da li kreira dodatna administrativna opterećenja? • Da li utiče na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika? • Da li će imati uticaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju? Odgovor:</p> <p>• Koji su finansijski efekti nacrta/prijedloga propisa? • Da li utiče na operativne troškove i obavljanje poslovanja? • Da li utiče na priliv javnih sredstava? Odgovor:</p> <p>• Da li nacrt/prijedlog propisa utiče na mogućnost zapošljavanja i tržište rada? Odgovor:</p> <p>Odgovor: • Da li nacrt/prijedlog propisa tretira i pitanje ravnopravnosti spolova? • Da li je obezbijedena socijalna uključenost i zaštita posebnih grupa? • Da li je povlašten položaj i/ili pogodnost određene grupe ili pojedinaca opravdan i obrazložen? • Da li se daje mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti i obrazovanju?</p> <p>• Da li će nacrt/prijedlog propisa imati uticaje na okoliš? a) DA b) NE Objasnite:</p>
<p>VII. - Provođenje propisa</p> <p>• Da li nacrt/prijedlog propisa precizira ko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? • Ko vrši nadzor? Odgovor:</p> <p>• Da li je nacrt/prijedlog propisa usaglašen s drugim relevantnim propisima? Odgovor:</p> <p>• Da li je prelazni period s postojećeg rješenja na novi nacrt/prijedlog propisa jasno definiran? Odgovor:</p> <p>• Da li su jasno utvrđeni adekvatni rokovi za donošenje sprovedbenih akata? Odgovor:</p>

RUKOVODILAC ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE
