

## OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Provođenje skraćenog postupka procjene uticaja propisa</b>
<b>Naziv nacrt/prijedloga propisa</b>	<b>Zakon o zaštiti životne sredine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine</b>
<b>Datum</b>	<b>Avgust 2023</b>
<b>Obradivač</b>	<b>Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove Vlade BD BiH</b>

**I. Statutarni i zakonski osnov za donošenje propisa**

Potrebno navesti:

- Statutarne i zakonske nadležnosti za reguliranje pojedine materije i za donošenje propisa
- Usklađenost prema postojećem zakonodavstvu, uključujući i međunarodne sporazume.
- Ako je potrebno, statutarni i zakonski osnov uključuje i usklađenost propisa prema obavezujućim pravnim principima, poput pravne sigurnosti, srazmjernosti i jednakosti pred zakonom, kao i s proceduralnim zahtjevima.

Pravni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u članovima 8. i 22. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 2/10) i članu 21. Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 25/20).

Materija koja će se regulirati propisom u skladu je sa postojećim zakonodavstvom, Bilateralnim sporazumima iz oblasti zaštite životne sredine koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, Međunarodnim konvencijama i protokolima iz oblasti zaštite životne sredine koje je ratifikovala Bosna i Hercegovina kao i aktima Evropske unije:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u području zaštite okoliša i održivog razvoja („Službeni glasnik BiH - MU“, broj 2/17); Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o saradnji u području zaštite okoliša i održivog razvoja („Službeni glasnik BiH - MU“, broj 2/16);
- Konvencija o procjeni okolišnih uticaja u prekograničnom kontekstu/ Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (Espoo Convention)- („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ - MU broj 08/09);
- Aarhuska konvencija/Konvencija o pristupu informacijama, učešću javnosti i pristupu pravdi- („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ - MU broj 08/08);
- Konvencija o prekograničnim efektima industrijskih havarija/Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents (TEIA)- („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ - MU broj 13/12);
- Protokol o strateškoj procjeni okoliša uz Konvenciju o procjeni uticaja na okoliš preko

državnih granica/(Protocol on Strategic Environmental Assisstment – SEA)- („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“- MU, broj 3/2017);

- Direktiva 2001/42/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 27. juna 2001. godine o procjeni uticaja pojedinih planova i programa na životnu sredinu (*Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment*, CELEX: 32001L0042
- Direktiva 2010/75/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 24. novembra 2010. godine o industrijskim emisijama (*Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions*, CELEX: 32010L0075
- Direktiva 2011/92/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. decembra 2011. godine o procjeni uticaja pojedinih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu (*Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment*, CELEX: 32011L0092
- Direktiva 2003/35/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. maja 2003. godine koja predviđa sudjelovanje javnosti u izradi određenih planova i programa koji se odnose na životnu sredinu, te vrši izmjene i dopune s obzirom na sudjelovanje javnosti i pristup pravosuđu Direktive Vijeća 85/337/EEC i 96/61/EC (*Directive 2003/35/EC of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 providing for public participation in respect of the drawing up of certain plans and programmes relating to the environment and amending with regard to public participation and access to justice Council Directives 85/337/EEC i 96/61/EC Statement by the Commission*, CELEX: 32003L0035
- Direktiva 2003/4/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 28. januara 2003. godine o pristupu javnosti informacijama o životnoj sredini i ukidanju Direktive Vijeća broj: 90/313/EEZ (*Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28. January 2003 on public access to environmental information and repcaling Council Directive 90/313/EEC*, CELEX: 32003L0004

## **II. - Usklađenost nacrt/prijedloga propisa sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine**

Da li je nacrt/prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine?

Odgovor: DA

- Strategija razvoja Brčko distrikta BiH usvojena za period 2021-2027, Mjera 3.1.1. zaštita prirode, tla, vode i zraka. U okviru ove mjere prioritet je stavljen na unapređenje pravnog okvira u oblasti zaštite životne sredine, donošenjem novih zakona iz ove oblasti usklađenim sa Direktivama EU i Međunarodnih propisa.
- Odlukom o usvajanju strategije životne sredine Brčko distrikta BiH za period 2022-2032, broj: 01-02-5098/22 od 02.11.2022. godine usvojena je Strategija zaštite životne sredine Brčko distrikta BiH, kojom je kao jedan od prioriteta određeno unapređenje pravnog okvira za zaštitu životne sredine u Brčko distrikta BiH koji će biti u potpunosti harmonizovani s pravnim tekovinama EU i međunarodnim sporazumima.
- Strategija usklađivanja propisa pravnoj stečevini EU u oblasti zaštite okoliša/životne sredine

Bosne i Hercegovine-EAS- BiH; NBSAP BiH;

- Strategija aproksimacije propisa pravnoj stečevini EU oblasti zaštite životne sredine Brčko distrikta BiH,
- Okvirnom listom zakona za 2023. godinu koja je sastavni dio Programa Vlade Brčko distrikta BiH za 2023. godinu predviđeno je donošenje Zakona o zaštiti životne sredine Brčko distrikta BiH.

Da li je nacrt/prijedlog propisa povezan za druge važeće propise ili ima efekta na druge važeće propise? Ako **DA**, navedite koje:

Nacrt propisa povezan je sa:

- Zakonom o zaštiti voda Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o zaštiti vazduha Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o zaštiti prirode Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o upravljanju otpadom Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o šumama Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o prostornom planiranju i građenju Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o prometu eksplozivnih materija i zapaljivih tečnosti i gasova Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o poljoprivrenom zemljištu Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o komunalnim djelatnostima Brčko distrikta BiH,
- Zakon o inspekcijama Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zaštiti od požara Brčko distrikta BiH.

Nacrt propisa ima efekta na:

- Zakon o zaštiti životne sredine ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj: 24/04, 1/05, 19/07 i 9/09), koji se stavlja van snage i čija će primjena prestati nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

Nakon izvršene analize utvrđeno je da nema komplementarnih propisa.

### **III. - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići nacrtom/prijedlogom propisa**

- Koji je osnovni problem?
- Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?

Odgovor:

Osnovni problem važećeg Zakona o zaštiti životne sredine je u zastarjelom pravnom okviru i potrebi usklađivanja sa EU zakonodavstvom a što se ogleda u sljedećem:

- postojanje pravnih praznina u regulisanju pojedinih oblasti,
- načela zaštite životne sredine nisu bila jasno postavljena što je stvaralo određene nejasnoće i dileme prilikom tumačenja,
- kod komponenti životne sredine nisu bile uzete u obzir najbolje raspoložive tehnike,
- nisu bile jasno definisane obaveze Odjeljenja oko uspostave Sistema informisanja o životnoj sredini,
- Pitanje učešća javnosti i pristup informacijama je bilo samo djelimično usklađeno sa direktivama EU,
- nije bila precizno definisana procedura za izradu i donošenje strateških i planskih dokumenata, što je dovelo do neusaglašenog djelovanja u prioritetima zaštite životne sredine,
- strateška procjena nije bila razrađena u skladu sa Direktivom o strateškoj procjeni,
- postupak procjene uticaja na životnu sredinu nije bio jasno definisan što je podnosiocima zahtjeva stvaralo nejasnoće i troškove,
- u postupku izdavanja ekološke dozvole nisu jasno definisani postupci objedinjavanja, obnavljanja i revizije ekološke dozvole,
- nisu bile jasno precizirane obaveze operatera, obaveze nadležnog odjeljenja, obaveza izrade Plana sprečavanja nesreća velikih razmjera i njegovog provođenja, te odgovornosti u slučaju nastupanja nesreća velikih razmjera,
- regulisanje sistema eko-označavanja na dosadašnji način, predstavljalo je problem za njegovu primjenu u praksi,
- nije bilo mogućnosti finansiranja zaštite životne sredine iz drugih izvora osim sredstava iz Budžeta BDBiH, koja su uglavnom bila nedovoljna. Nije bilo jasno definisano osnivanje, upravljanje i način raspodjele sredstava planiranog Fonda za zaštitu životne sredine, zbog čega nije nikada ni formiran,
- nije bila jasno utvrđena odgovornost zagađivača i obaveza naknade štete u slučaju nastupanja zagađenja,
- nisu bila jasno određena ovlaštenja inspekcijских organa u vršenju inspekcijског nadzora,
- novčane kazne za nepostupanje i kršenje su bile redukovane i blage čime se gubio i smisao njihovog izricanja.

Iz navedenih razloga postojeće stanje nije zadovoljavajuće, što bi se trebalo otkloniti regulisanjem problematičnih pitanja na način predviđen ovim nacrtom/prijedlogom Zakona.

- Koji cilj se želi postići?

Donošenjem Zakona ostvario bi se opšti cilj a to je unapređenje i zaštita životne sredine i unapređenje usaglašenosti sa pravnom regulativom i standardima EU.

Posebni ciljevi:

1. popunjavanje pravnih praznina,
2. definisanje načela zaštite životne sredine,
3. zaštitu komponenti životne sredine,
4. informisanje i edukaciju u oblasti životne sredine,
5. učešće javnosti i pristup informacijama koje se odnose na pitanja životne sredine,

6. definisanje procedure za izradu i donošenje strateških i planskih dokumenata,
7. strateška procjena uticaja na životnu sredinu,
8. procjena uticaja na životnu sredinu,
9. definisanje postupka izdavanja ekološke dozvola,
10. sprečavanje neseća velikih razmjera,
11. sistem eko-označavanja,
12. finansiranje zaštite životne sredine i ekonomski instrumenti,
13. odgovornost za zaštitu životne sredine,
14. nadzor i prekršajne odredbe,
15. prelazne i završne odredbe.

Posebni ciljevi su sadržani u sljedećim odredbama:

Član 1. Predmet

Član 2. Definicije

Član 3. Supsidijarna primjena zakona

Član 4. Cilj

Član 5. Pravo na život u zdravoj životnoj sredini

Član 6. Zaštita i unapređenje životne sredine

Član 7. Načela zaštite životne sredine

Član 8. Načelo održivog razvoja

Član 9. Načelo predostrožnosti i prevencije

Član 10. Načelo zamjene

Član 11. Načelo integralnog pristupa

Član 12. Načelo saradnje i podjele odgovornosti

Član 13. Načelo učešća javnosti i pristupa informacijama

Član 14. Načelo zagađivač plaća

Član 15. Najbolja raspoloživa tehnika

Član 16. Integrisana zaštita komponenti životne sredine

Član 17. Zaštita zemljišta

Član 18. Zaštita vazduha

Član 19. Zaštita voda

Član 20. Zaštita biljnog i životinjskog svijeta

Član 21. Očuvanje izgrađene životne sredine

Član 22. Upravljanje opasnim supstancama i tehnologijama

Član 23. Zaštita od štetnog uticaja otpada

Član 24. Zaštita od buke i vibracija

Član 25. Zaštita od zračenja i svjetlosnog zagađenja

Član 26. Sistem informisanja o životnoj sredini i prikupljanje informacija

Član 27. Mjerenje opterećenja životne sredine i korištenja životne sredine

Član 28. Saradnja i edukacija u oblasti zaštite životne sredine

Član 29. Koordinacija aktivnosti na zaštiti životne sredine

Član 30. Registar zagađivača, zagađenja i pogona i postrojenja u kojima su prisutne opasne supstance

Član 31. Pružanje informacija o zaštiti životne sredine

Član 32. Informacije o životnoj sredini i javnost

Član 33. Zabrana diskriminacije

Član 34. Pristup informacijama o životnoj sredini

Član 35. Odbijanje davanja informacija o životnoj sredini

Član 36. Učešće javnosti u postupku donošenja odluka

- Član 37. Javni uvid u informacije
- Član 38. Pravo žalbe
- Član 39. Strategija zaštite životne sredine
- Član 40. Sadržaj strategije
- Član 41. Akcioni plan
- Član 42. Izvještaj o stanju životne sredine
- Član 43. Strateška procjena uticaja na životnu sredinu
- Član 44. Strategije i planovi koji ne podliježu strateškoj procjeni
- Član 45. Faze u postupku strateške procjene
- Član 46. Nadležnost za provođenje strateške procjene
- Član 47. Utvrđivanje obima, sadržaja i ocjene strateške studije
- Član 48. Način provođenja strateške procjene
- Član 49. Izrada strateške studije
- Član 50. Organ nadležan za izbor nosioca izrade strateške studije
- Član 51. Komisija za ocjenu strateške studije
- Član 52. Učešće javnosti u postupku strateške procjene
- Član 53. Ocjena strateške studije
- Član 54. Mišljenje nadležnog odjeljenja
- Član 55. Sredstva za stratešku procjenu
- Član 56. Procjena uticaja na životnu sredinu
- Član 57. Nadležnost za procjenu uticaja na životnu sredinu
- Član 58. Predmet procjene uticaja na životnu sredinu
- Član 59. Projekti za koje je obavezna procjena uticaja
- Član 60. Faze procjene uticaja)
- Član 61. Pokretanje postupka za prethodnu procjenu uticaja
- Član 62. Obavezni uvid u zahtjev za prethodnu procjenu uticaja
- Član 63. Rješenje o prethodnoj procjeni uticaja
- Član 64. Provođenje postupka prethodne procjene uticaja
- Član 65. Izrada Studije
- Član 66. Sadržaj Studije
- Član 67. Podnošenje Studije nadležnom odjeljenju i obavještanje javnosti
- Član 68. Javna rasprava
- Član 69. Stručna komisija
- Član 70. Odobravanje Studije
- Član 71. Prestanak važenja rješenja o odobravanju Studije
- Član 72. Troškovi nastali u postupku procjene uticaja
- Član 73. Mogući uticaj projekta na životnu sredinu u entitetima i prekograničnog uticaja na životnu sredinu
- Član 74. Cilj i svrha izdavanja ekološke dozvole
- Član 75. Opšte obaveze operatera
- Član 76. Objedinjavanje ekološke dozvole
- Član 77. Zahtjev za izdavanje ekološke dozvole
- Član 78. Postupak po prijemu zahtjeva za izdavanje ekološke dozvole
- Član 79. Sudjelovanje javnosti
- Član 80. Izdavanje ekološke dozvole
- Član 81. Dostava ekološke dozvole i pravo na žalbu
- Član 82. Obaveze operatera nakon pribavljene ekološke dozvole
- Član 83. Odbacivanje odnosno odbijanje zahtjeva za izdavanje ekološke dozvole
- Član 84. Obnavljanje ekološke dozvole
- Član 85. Ponovno razmatranje i izmjene ekološke dozvole

Član 86. Promjena u radu  
Član 87. Prestanak rada  
Član 88. Prestanak važenja ekološke dozvole  
Član 89. Postojeći pogoni i postrojenja  
Član 90. Granične vrijednosti emisija  
Član 91. Najbolje raspoložive tehnike  
Član 92. Registar ekoloških dozvola  
Član 93. Sprječavanje i nadzor nesreća velikih razmjera  
Član 94. Obaveza operatera pogona ili postrojenja koje može izazvati nesreće velikih razmjera  
Član 95. Obavješćavanje o nesrećama velikih razmjera  
Član 96. Plan sprečavanja nesreća velikih razmjera  
Član 97. Izvještaj o stanju sigurnosti  
Član 98. Promjene u radu pogona i postrojenja  
Član 99. Postupak u slučaju prestanka rada pogona i postrojenja  
Član 100. Informacije o sigurnosnim mjerama  
Član 101. Domino učinak  
Član 102. Interni i vanjski planovi intervencije  
Član 103. Sistem eko-označavanja  
Član 104. Dodjela eko-oznake  
Član 105. Postupak dodjele eko-oznake  
Član 106. Odluka o dodjeli eko-oznake  
Član 107. Registar eko-oznaka  
Član 108. Sredstva za finansiranje zaštite životne sredine  
Član 109. Fond za zaštitu životne sredine  
Član 110. Aktivnosti na zaštiti životne sredine  
Član 111. Odgovornost za štetu nastalu zagađenjem životne sredine  
Član 112. Naknada štete  
Član 113. Vrste troškova  
Član 114. Oslobađanje od odgovornosti  
Član 115. Osiguranje za štetu  
Član 116. Primjena Zakona o obligacionim odnosima  
Član 117. Upravni nadzor  
Član 118. Inspekcijski nadzor  
Član 119. Ovlaštenja inspekcije za zaštitu životne sredine  
Član 120. Novčane kazne  
Član 121. Rok za donošenje podzakonskih akata  
Član 122. Primjena podzakonskih akata  
Član 123. Započeti postupci  
Član 124. Stavljanje van snage  
Član 125. Stupanje na snagu

- U kojoj mjeri se očekuje da će nacrt/prijedlog propisa riješiti definirani problem i u kojem periodu?

Odgovor:

Ovim propisom će se omogućiti brži i efikasniji način prevazilaženja gore navedenih problema. Očekuje se da će nacrt propisa riješiti definisane probleme počektom primjene.

- Navedite sve subjekte (institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će direktno primjenjivati i na koje se direktno odnosi nacrt/prijedlog propisa.

Odgovor:

Ovaj zakon će direktno primjenjivati Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove, Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Odjeljenje za komunalne poslove, Odjeljenje za javne poslove, Odjeljenje za javnu sigurnost, Inspektorat Brčko distrikta BiH, dok će se direktno odnositi na sva ostala Odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH, Institucije Brčko distrikta BiH, Javna preduzeća Brčko distrikta BiH kao i ostala pravna i fizička lica.

- Da li su i na koji način organu vlasti ostavljena široka diskreciona ovlaštenja da sprovedbenim aktima uredi pitanja kao što su npr. procedure, rokovi, izuzeci?

Odgovor:

Postojat će provedbeni akti koji će regulisati procedure, ali će Zakonom biti propisani normativni okviri za uređenje same procedure.

- Da li će i na koji način nacrt/prijedlog propisa eliminisati ovaj koruptivni rizik?

Odgovor:

Koruptivni rizik nije očekivan, s obzirom da nisu ostavljena široka diskreciona ovlaštenja.

- Da li važeći propis sadrži neke od rizika korupcije, kao što su: nejasno i dvosmisleno formulisane odredbe, dvosmislene, nejasne i neuobičajene riječi koje nisu definisane, različite riječi za iste pojmove, neadekvatno referiranje na odredbe relevantnih propisa, pravne praznine, sukob propisa, neusklađenost sa međunarodnim standardima i domaćom legislativom, preklapanje nadležnosti i sl.?

Odgovor: DA

Postojanje pravnih praznina, nejasno i dvosmisleno formulisani pojmovi nejasno definisani postupci i neusklađenost sa međunarodnim propisima sadrži neke od rizika korupcije.

Da li će i na koji način nacrt/prijedlog propisa eliminisati ove koruptivne rizike?,

Nacrt Zakona o zaštiti životne sredine Brčko distrikta BiH ne sadrži navedene rizike korupcije, jer će jasnije definisati pojmove koji se koriste u samom zakonu, otkloniti pravne praznine u provođenju procedure procjene uticaja na životnu sredinu i izdavanja ekološke dozvole. Nacrt propisa će popuniti i riješiti pravne praznine u skladu sa definisanim problemima i postavljenim ciljevima.

#### **IV. - Proces konsultacija**

- Navedite sve subjekte s kojima ste se konsultovali i način na koji ste vršili konsultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

Odgovor: Konsultacije su obavljene pisanim putem sa odjeljenjima i institucijama Vlade Brčko distrikta BiH kao i objavljivanjem na internet stranici Odjeljenja.



- Koji su rezultati konsultacija i da li su uticali na sadržaj novog propisa?

Zakonodavna kancelarija je dostavila akt broj predmeta:02-000140/23, broj akta: 01.5-1166AP-005/23 od 11.8.2023. u kojem su navedene primjedbe, koje su prihvaćene i po kojima je postupljeno.

#### V. - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

- Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

Odgovor:

Prilikom donošenja novog zakona izvršeno je djelimično usklađivanje sa *acquis*-jem.

- Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor: Donošenje novog zakona jedino je moguća opcija za rješavanje problema navedenih u tački III Aneksa II.

#### VI. - Uticaj odabranog rješenja problema na privredu, društvo i okoliš

- Da li se nacrt/prijedlog propisa utiče na poslovno okruženje?
- Da li kreira dodatna administrativna opterećenja?
- Da li utiče na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika?
- Da li će imati uticaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor:

- Neće uticati na poslovno okruženje,
- Neće kreirati dodatna administrativna opterećenja,
- Hoće uticati na rad malih i srednjih preduzeća i privrednika,
- Neće imati uticaja na funkcionisanje tržišta i konkurenciju.

- Koji su finansijski efekti nacrta/prijedloga propisa?
- Da li utiče na operativne troškove i obavljanje poslovanja?
- Da li utiče na priliv javnih sredstava?

Odgovor: Finansijski efekti će se utvrditi nakon izrade prijedloga propisa, s obzirom da je do sada finansiranje zaštite životne sredine vršeno isključivo iz budžeta i da su sredstva bila nedovoljna, da nije formiran Fond za zaštitu životne sredine, kao i potreba iznalaženja alternativnih izvora finansiranja.

- Da li nacrt/prijedlog propisa utiče na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?



- Da li su jasno utvrđeni adekvatni rokovi za donošenje sprovedbenih akata?

Odgovor: DA

**RUKOVODILAC ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE**

---